

На основу члана IV. 4. е) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на сједници Представничког дома одржаној 27. јула 2000. год. и на сједници Дома народа одржаној 31. јула 2000., усвојила је

## **ЗАКОН О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ ПАРТИЈА**

### **Члан 1. Циљ закона**

Овим законом се уређују начин и услови под којима политичке партије и чланови политичких партија који дјелују у њихово име обезбјеђују средства за рад.

### **Члан 2. Дефиниција политичких партија**

1. Политичким партијама у смислу овог закона сматрају се организације у које се грађани слободно и добровољно организују те се у складу са законом региструју код надлежног суда у било ком Ентитету - у сврху испољавања политичких активности и остваривања политичких циљева.
2. Да би учествовала на изборима, политичка партија мора да поднесе пријаву за евидентовање Изборној комисији Босне и Херцеговине под истим именом под којим је регистрована код надлежног суда.

### **Члан 3. Извори финансирања**

1. Политичка партија може да обезбиједи средства из:
  - а) чланарина;
  - б) прилога правних и физичких лица;
  - с) прихода од имовине у власништву политичке партије
  - д) буџета БиХ за финансирање парламентарних група у складу са чланом 10. овог закона, као и из ентитетских буџета и свих њихових нижих јединица у складу са ентитетским законима;
  - е) добити од прихода предузећа која су у власништву политичке партије.

2. Предузеће из става 1. е) овог члана може да се бави само дјелатношћу везаном за културу или издавачком дјелатношћу.
3. Чланарина из става 1. а) овог члана је само редовни износ који члан плаћа према одредбама статута политичке партије. Прилози су уплате које прелазе износе наведене чланарине.
4. Годишњи приход партије из става 1. ц) и е) овог члана не смије премашити 20% износа укупног годишњег прихода партије. У року од 30 дана након подношења финансијског извјештаја у складу са чланом 11., приход који је већи од наведених 20% партија даје у добротворне сврхе једној или више организација које се баве добротворним радом.

#### **Члан 4. Прилози**

1. Правна и физичка лица могу да дају прилоге политичким партијама или члановима партија који дјелују у њихово име. У смислу овог закона, прилог политичкој партији или члановима партије који дјелују у њено име подразумијева и поклоне дате партији или члану партије који дјелује у њено име, бесплатне услуге или пружање услуге политичкој партији или члановима партије који дјелују у њено име под условима којима се та партија ставља у повлаштен положај у односу на друге.
2. Правно или физичко лице које политичкој партији пружа услугу или прода производ мора партији да испостави рачун, без обзира на то ко сноси плаћање услуге или производа, односно, без обзира на то да ли је услуга пружена или производ дат без наплате.

#### **Члан 5. Лимит на висину прилога**

1. Укупан износ једнократног прилога из става 1. члана 4. не смије премашити осам просјечних плата према званичним подацима Агенције за статистику Босне и Херцеговине у једној календарској години и не смије се додјељивати више од једном годишње.
2. Буџетска издвајања за политичке омладинске организације не подлијежу ограничењу износа прилога који се регулише овим чланом.
3. Буџетска издвајања за политичке омладинске организације приказују се на обрасцима на којима политичка партија приказује своје финансијско стање одвојено од других прихода партије.

#### **Члан 6. Дужност пријављивања прилога**

Ако укупни износ прилога једног лица из става 1. члана 4. премашује 100 КМ, та уплата мора да се унесе у финансијски извјештај у складу са чланом 11.

#### **Члан 7.**

#### **Прилози дати члановима политичке партије**

У случају да прилог политичкој партији даје њен члан или група чланова, тај прилог се приказује на исти начин као и прилог из члана 6.

#### **Члан 8.**

#### **Забрањени прилози**

1. Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по самој својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима су уложени јавни износи најмање 25% не могу да финансирају политичке партије.
2. Приватна предузећа која обављају јавне услуге на основу уговора са владом не могу финансијски помагати политичке партије.

#### **Члан 9.**

#### **Забрањене активности**

1. Забрањен је било какав политички притисак на правна и физичка лица у вези са прилозима за политичке партије.
2. Забрањено је обећавати повластице и личне користи било које врсте донаторима политичких партија.

#### **Члан 10.**

#### **Издавања из државног буџета**

1. Финансирање парламентарних група заступљених у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине распоређује се тако да се 30% средстава распоређује једнако свим парламентарним групама, док се 70% од укупног износа распоређује сразмјерно броју посланичких мјеста које свака парламентарна група има у тренутку расподјеле.
2. Детаљан начин расподјеле средстава биће регулисан Пословником Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

#### **Члан 11.**

## **Обавеза подношења финансијског извјештаја**

1. Политичке партије воде евиденцију о својим приходима и расходима. Политичка партија је дужна да Изборној комисији Босне и Херцеговине поднесе финансијски извјештај за сваку календарску годину (рачуноводствену годину).
2. Политичка партија подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин како је утврђено Изборним законом Босне и Херцеговине.
3. До 31.03 наредне године политичке партије подnose финансијски извјештај у форми коју одобри Изборна комисија Босне и Херцеговине. Овај извјештај садржи податке утврђене Изборним законом. Изборна комисија Босне и Херцеговине доноси прописе за провођење одредби којима се ближе утврђују садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања.
4. Сва лица која су дужна да поднесу извјештај морају да поднесу и додатне извјештаје које Изборна комисија Босне и Херцеговине затражи.
5. Изборна комисија Босне и Херцеговине је у потпуности надлежна да проводи и извршава одредбе овог члана на начин како је то предвиђено Изборним законом Босне и Херцеговине.

## **Члан 12.**

### **Именовање овлашћеног лица унутар политичке партије**

1. Свака политичка партија именује овлашћено лице које је одговорно за подношење извјештаја и вођење књига и које је овлашћено да контактира са Изборном комисијом Босне и Херцеговине.
2. Подносиоци извјештаја обавјештавају Изборну комисију Босне и Херцеговине о именовању овлашћеног лица из става 1. овог члана у року од три (3) дана од његовог именовања и у случају било какве промјене статуса тог лица дужни су у року од три (3) дана обавијестити о тој промјени.
3. Овлашћено лице потписује све извјештаје и одговорно је за вођење евиденције у вези са извјештајима, а на захтјев Изборне комисије Босне и Херцеговине овлашћено лице мора да достави извјештаје на увид. Политичке партије чувају све своје финансијске извјештаје најмање шест (6) година након подношења.
4. Изборна комисија Босне и Херцеговине све извјештаје ставља на располагање јавности и предузима одговарајуће мјере да би се обезбиједило да сви грађани имају приступ информацијама које су садржане у извјештајима.

### **Члан 13.**

#### **Надлежности Изборне комисије Босне и Херцеговине**

1. Изборна комисија Босне и Херцеговине је надлежна да испита случајеве у којима није поступљено у складу са одредбама овог закона, и може одређеним лицима да нареди да одговоре на питања у писаној форми да би се обезбиједили документовани и други докази, те прибавиле изјаве свједока у вези са истрагом коју је евентуално покренула Изборна комисија Босне и Херцеговине. Изборна комисија Босне и Херцеговине може да започне истрагу или предузме одговарајуће мјере самостално или по уложеном приговору.
2. Изборна комисија Босне и Херцеговине је надлежна за провођење одредби овог закона и надлежна је да одлучи да ли су политичка партија или друго лице прекршили одредбе овог закона, као и да изрекне санкције било којој политичкој партији због непридржавања наведених одредби или да предузме одговарајуће административне мјере у оквиру своје опште надлежности, у складу са овим законом.
3. Прије изрицања казне или предузимања административне мјере, Изборна комисија Босне и Херцеговине настојаће да постигне да политичка партија за коју је установљено да је прекршила ове одредбе добровољно поступи према тим одредбама.

### **Члан 14.**

#### **Финансијска контрола политичких партија**

1. Изборна комисија Босне и Херцеговине успоставља службу за ревизију финансијског пословања, која прегледа и контролише финансијске извјештаје које поднесу политичке партије.
2. Ревизија финансијских извјештаја политичке партије укључује извјештаје из државног и ентитетског сједишта (укључујући и Брчко Дистрикт) и најмање двије регионалне канцеларије које изабере служба за ревизију финансијског пословања.
3. Ако након подношења партији завршног писменог извјештаја о ревизији нема приговора, ревизор службено потврђује налазе ревизије. Овом потврдом се доказује да је стање финансијског пословања, након правилно обављене ревизије и на основу књига и докумената политичке партије и информација и доказа које су доставили извршни одбори, у складу са одредбама овог закона. Ако су уложени приговори, ревизор мора да одбије да службено потврди ревизију или мора да је измијени у складу са приговором. У потврди коју даје ревизор морају да се наведу имена регионалних канцеларија у којима је ревизија извршена.

4. Потврда ревизора мора да се приложи уз финансијски извјештај који се доставља и објављује у «Службеном гласнику БиХ».
5. Изборна комисија Босне и Херцеговине основаће службу за ревизију финансијског пословања водећи рачуна о професионалној оспособљености ревизора. Изборна комисија ће бити задужена за запошљавање и смјењивање радника у служби за ревизију финансијског пословања.
6. У смислу претходног става, лице које је именовано за ревизора не смије да буде члан извршног одбора, члан главног одбора партије, именован за књиговођу или запослен у партији чије је пословање предмет ревизије, односно у некој од регионалних канцеларија те партије, односно лице које је било у наведеном својству у периоду од три године прије наведеног именовања.
7. У случају да служба за ревизију финансијског пословања сматра да треба да се обави детаљнији финансијски преглед да би се обезбиједило да књиговодствени извјештај буде вјеродостојан, служби за ревизију омогућава се приступ просторијама партије. Ако се приступ просторијама партије ускрати, сматра се да наведена партија није доставила финансијски извјештај и Изборна комисија јој ускраћује право да се кандидује на наредним изборима.

#### **Члан 15. Улога Изборне комисије**

1. Свака неправилност коју утврди служба за ревизију финансијског пословања доставља се Изборној комисији Босне и Херцеговине. У случају да политичка партија не поступи према одредбама овог закона, Изборна комисија је надлежна да изрекне новчану казну у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине.
2. Ако је политичка партија добила средства у износу који премашује највећи утврђени годишњи приход из члана 3. д) или премашује највећи утврђени износ прилога из члана 5. или на начин који је забрањен чланом 8., Изборна комисија политичкој партији изриче новчану казну чији износ не прелази троструки износ суме која је добивена на незаконит начин. Овим чланом се оваква казна дозвољава и изриче чак и ако укупан износ новчане казне прекорачује десет хиљада конвертибилних марака (10.000 КМ).

#### **Члан 16. Улога Апелационог вијећа**

Апелационо вијеће има надлежност да размотри жалбе на одлуке Изборне комисије Босне и Херцеговине. Апелационо вијеће је овлаш-

ћено да изрекне новчане казне у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине.

### **Члан 17. Дужност подношења извјештаја Парламенту**

Изборна комисија Босне и Херцеговине је дужна да сваке године поднесе извјештај о прегледаном стању финансијског пословања Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине. Извјештај се дијели као скупштински штампани материјал.

### **Члан 18. Расподјела средстава од новчаних казни**

1. Сва средства од новчаних казни које изрекне Изборна комисија или Апелационо вијеће, као и од незаконито прикупљених прилога расподјељују се на сљедећи начин:
  - а) 70% износа додјељује се на буџетско финансирање парламентарних група како је предвиђено у члану 10;
  - б) 30% износа додјељује се за финансирање Изборне комисије Босне и Херцеговине, Службе за ревизију финансијског пословања и Апелационог вијећа.

### **Члан 19. Прелазне одредбе**

Док постоји служба за финансијско пословање (ЗПП), политичке партије у свој извјештај о пословању из члана 10. уносе и списак свих годишњих финансијских трансакција извршених путем службе за финансијско пословање.

### **Члан 20.**

Политичке партије су дужне да, најкасније у року од три (3) мјесеца након ступања на снагу овог закона, служби за ревизију финансијског пословања доставе податке о својој имовини, и то разврстане према износу, врсти и поријеклу те имовине.

## **Члан 21.**

1. Док се не успостави стална Изборна комисија према члану V. Анекса 3. Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, Привремена изборна комисија може да преузме све, или само дио, надлежности и послова који се овим законом додјељује Изборној комисији Босне и Херцеговине.
2. Жалбе на одлуке Привремене изборне комисије могу да се уложе Изборној поткомисији за жалбе на основу члана 16. овог закона и Правилника о раду Изборне поткомисије за жалбе. Надлежност која је у овом ставу дата Изборној поткомисији задржаће се док одговарајућа институција Босне и Херцеговине не преузме ту надлежност.

## **Члан 22. Ступање на снагу**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у «Службеном гласнику БиХ», а објавиће се и у службеним гласилима ентитета.

ПС БиХ број 49/00  
31. јула 2000. године  
Сарајево

Председавајући  
Дома народа  
**Парламентарне скупштине БиХ**

Драго Љубичић, с.р.

Председавајући  
Представничког дома  
**Парламентарне скупштине БиХ**

мр. Перо Скопљак, с.р.